

Tweede Kamer de Staten-Generaal  
Vaste commissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport  
Postbus 20018  
2500 EA Den Haag  
t.a.v.

Oosterhout, 13 december 2023

Betreft: Pleidooi jaarverantwoording kleinschalige zorgaanbieders

Geachte heer, mevrouw,

Wij, de branchevereniging Kleinschalige Zorg (BVKZ), de Federatie Landbouw en Zorg en Vereniging SPOT volgen met belangstelling de berichten rondom de jaarverantwoordingsplicht voor kleine eerstelijnszorgaanbieders. Met name het pleidooi dat, rekening houdend met het feit dat de overbelaste zorgsector niet zit te wachten op nog meer regeldruk, de jaarverantwoordingsplicht in de huidige vorm van tafel moet. Zoals benadrukt in onze brief van 4 juli j.l. aan de leden Van den Berg en Ellemeet (bijlage) vinden wij dat dit pleidooi evengoed moet gelden voor de kleinschalige aanbieders in de langdurige zorg. Graag geven wij onze input in reactie op het amendement van de leden van den Berg en Ellemeet van 7 juli 2023.

<https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/amendementen/detail?id=2023Z13461&did=2023D31889>

#### **Reactie op het voorstel:**

Wij, samenwerkende brancheverenigingen Kleinschalige Zorg ([Vereniging SPOT](#), [BVKZ](#) en [Federatie Landbouw en Zorg](#)) onderschrijven de bedoeling van het amendement om de regeldruk te beperken voor kleine zorgaanbieders en begrijpen de behoefte om de screening van nieuwe zorgaanbieders te versterken om fraude te voorkomen. De voorgestelde wijzigingen dragen in onze ogen echter niet bij aan de lastenverlichting omdat het voorstel de (administratieve)lasten slechts verschuift van financiële administratie naar bestuurlijke administratie en regeldruk op organisatorisch vlak. Bovendien twijfelen we of met het voorstel fraude beter voorkomen kan worden dan in de huidige regelgeving. We lichten onze zienswijze hieronder toe.

#### *Administratieve lasten*

De verplichte jaarverantwoording is inderdaad voor kleine zorgaanbieders een administratieve last. Daarentegen is het aanvragen van een vergunning en het inregelen van intern toezicht (voorwaarde voor het verstrekken van de vergunning) dat ook. Uit de invoeringstoets Wtza blijkt dat de eisen voor het intern toezicht van drie onafhankelijke toezichthouders als niet proportioneel worden ervaren in verhouding tot het aantal zorgverleners<sup>1</sup>. De minister heeft daarom in haar Kamerbrief over invoeringstoets Wtza aangegeven dat ze wil onderzoeken of de huidige grens niet

---

<sup>1</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2023/09/28/kamerbrief-over-invoeringstoets-wtza>



verhoogd kan worden. In de huidige situatie ligt de grens bij 10 of 25 zorgverleners, maar in het amendement wordt die grens dan verlaagd naar minder dan 10, waardoor er situaties ontstaan waarbij er meer toezichthouders (3) dan zorgverleners (bijvoorbeeld 2) zijn. Dat zorgt alleen voor meer disproportionaliteit en maakt de indirecte kosten van de zorg bovendien duurder. De afstemming (en bijbehorende vastlegging daarvan) met het intern toezicht brengt meer regeldruk en administratie met zich mee, waardoor de terugdringing van de administratieve last die wordt behaald met het vervallen van de jaarverantwoording teniet wordt gedaan. Waarschijnlijk worden de lasten zelfs vergroot doordat de afstemming met het intern toezicht doorgaans meerdere keren per jaar en doorlopend plaatsvindt terwijl de jaarverantwoording slecht 1 maal per jaar gedaan hoeft te worden.

#### *Fraude*

Het amendement beoogt oneigenlijk gebruik van zorg (fraude) tegen te gaan door het opleggen van een extra drempel (het aanvragen van de vergunning en het eenmalig indienen van een volledig financieel jaarverslag) voor een startende zorgonderneming. De controlemogelijkheden worden bij de start van een zorgonderneming door het amendement weliswaar groter, maar daarna verdwijnt de zorgondernemer uit beeld en is fraude alsnog mogelijk omdat de middelen voor financieel toezicht in de jaren na de start komen te vervallen. Hierdoor wordt de winst ten opzichte van het voorkomen van fraude die bij het starten van een zorgonderneming zou worden behaald, op de langere termijn teniet gedaan.

Daarnaast wijken de financiële cijfers/ verhoudingen van een onderneming in de beginjaren vaak af van de manier waarop een onderneming zich uiteindelijk ontwikkeld. De financiële cijfers van een startende onderneming zijn daardoor geen goede graadmeter voor de toekomst, ook niet wanneer naar het eerste volledige kalenderjaar wordt gekeken. Het voorgestelde eenmalige financiële jaarverslag is daardoor in onze optiek niet geschikt voor toezicht waardoor het niet bijdraagt aan het terugdringen van fraude.

We horen graag van u en wij komen graag (digitaal) bij u langs om de inhoud van deze brief toe te lichten.

Hoogachtend,

Angeline Ackermans, Directeur [BVKZ](#)

Andrea Reidsma, Voorzitter Vereniging [SPOT](#)

Maarten Fischer, Directeur [Federatie Landbouw en Zorg](#)